

**Uchwała Nr V/86/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 14 kwietnia 2014 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Wołów sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Wołów za 2013 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło – przewodnicząca;
2. Joanna Radziejka – członek;
3. Bartosz Zawadzki – członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Wołów sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Wołów za 2013 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885, 938 i 1646 - dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych liczbowych dotyczących gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania ujętych w sprawozdaniach budżetowych i w zakresie operacji finansowych (Rb), sporządzonych za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2013 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym 31 marca 2014 r. przez Burmistrza Gminy Wołów sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Wołów za 2013 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń podjętych przez organy gminy w trakcie roku budżetowego. Sprawozdanie zawiera wykaz zmian wprowadzonych przez Radę Miejską i Burmistrza.

2. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza są zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi przedłożonymi regionalnej izbie obrachunkowej.

3. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 60.765.690,97 zł, co stanowi 91,27% planu. Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 56.620.934,87 zł (95,18% planu), a dochody majątkowe w kwocie 4.144.756,10 zł (58,48% planu), w tym: ze sprzedaży majątku w kwocie 750.148,06 zł (78,55% planu).

4. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 59.879.935,43 zł (90,69% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 52.825.125,92 zł (96,08% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 7.054.809,51 zł (63,87% planu). W sprawozdaniu omówiono, w ramach działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, realizowane zadania bieżące i inwestycyjne oraz podano kwoty wydatków poniesione z tego tytułu.

5. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków, budżet zamknął się nadwyżką w kwocie 885.755,54 zł, przy planowanej nadwyżce w wysokości 552.379,20 zł.

6. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 3.795.808,95 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony

przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl którego na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Natomiast wykonana za 2013 r. relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniosła 7,48% przy planowanej 8,21%.

7. Na obsługę długu gminy w 2013 r. wydatkowano kwotę w wysokości 6.499.309,85 zł, co stanowiło 9,76% planowanych dochodów w tym roku (po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych 9,46%) i wskaźnik ten mieścił się w granicy określonej w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 15% planowanych dochodów budżetowych. Natomiast zobowiązania finansowe gminy na dzień 31 grudnia 2013 r. z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek wynosiły 31.880.113,67 zł (zobowiązania wymagalne nie wystąpiły), a po wyłączeniach ustawowych 29.880.113,67 zł. Łączna kwota długu stanowiła 52,46% wykonanych rocznych dochodów budżetowych, a po uwzględnieniu wyłączeń 49,17% i mieściła się ona w granicy określonej w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 60% tych dochodów. Powołane przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych obowiązywały w latach 2011-2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

8. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 4.188.120 zł, a ich wykonanie wyniosło 4.389.628,69 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 4.740.499,20 zł, a ich wykonanie wyniosło 100%.

9. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków). Poniesiono natomiast wydatki z tytułu zapłaty odsetek w kwocie 5.585,70 zł (§ 4580), co może świadczyć o naruszeniu zasad gospodarki finansowej (dyscypliny finansów publicznych).

10. W punkcie IV sprawozdania z wykonania budżetu przedstawiono wykonanie planu finansowego zakładu budżetowego - Ośrodka Sportu i Rekreacji w Wołowie. Skład Orzekający zwraca uwagę, że stan środków obrotowych Zakładu na dzień 31 grudnia 2013 r. zamknął się wynikiem ujemnym i wynosił 222.168,41 zł. Oznacza to, że zobowiązania przewyższają należności i inne aktywa obrotowe Ośrodka Sportu i Rekreacji.

Skład Orzekający ponownie zwraca uwagę, że w sprawozdaniu nie wyjaśniono przyczyn ujemnego stanu środków obrotowych jak również nie wskazano sposobu wyeliminowania ujemnego stanu środków obrotowych w Ośrodku Sportu i Rekreacji w Wołowie.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 rok, wskazując jednocześnie, iż ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Pucio