

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930117015

Wrocław, dnia 15 grudnia 2014 r.

WIAS-WR-0134-610/14

Pan
Dariusz Chmura
Burmistrz Miasta i Gminy Wołów
Rynek - Ratusz
56-100 WOŁÓW

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/315/2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 15 grudnia 2014 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Wołów projekcie uchwały budżetowej Gminy Wołów na rok 2015 wraz z uzasadnieniem.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus

Uchwała Nr V/315/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2014 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Wołów projekcie uchwały
budżetowej Gminy Wołów na rok 2015 wraz z uzasadnieniem.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło – przewodnicząca;
2. Joanna Radzieja – członek;
3. Bartosz Zawadzki – członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Wołów projekcie uchwały budżetowej Gminy Wołów na rok 2015 wraz z uzasadnieniem.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 14 listopada 2014 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Wołów na rok 2015 wraz z uzasadnieniem Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej sporządzony został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział, paragraf).
2. W projekcie budżetu na 2015 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:
 - dochody ogółem w kwocie 82.088.757 zł;
 - wydatki ogółem w kwocie 79.466.790,80 zł;
 - nadwyżka budżetu w kwocie 2.621.966,20 zł;
 - przychody ogółem w kwocie 534.885 zł;
 - rozchody ogółem w kwocie 3.156.851,20 zł;

- dochody bieżące określono w kwocie 63.374.173 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 53.289.822,80 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.

3. Dochody ze sprzedaży majątku w 2015 r. zaplanowano w wysokości 2.050.000 zł.

Ze względu na poziom i strukturę planowanych dochodów i wydatków Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przypadku braku realizacji na planowanym poziomie dochodów ze sprzedaży mienia komunalnego konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu.

4. Rezerwa ogólna w kwocie 450.000 zł stanowi 0,57% wydatków budżetu i mieści się w granicach określonych w ufp. Zgodnie z art. 222 ust. 1 ufp w budżecie należy utworzyć rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.

5. Rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w kwocie 170.000 zł, tj. zgodnie z zasadą wynikającą z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. nr 89, poz. 590).

6. Nieprawidłowo ustalony został odpis na Izby Rolnicze (jest 28.000 zł, winno być 28.400 zł).

7. W zakresie zastosowanej klasyfikacji budżetowej wskazuje się, iż zaplanowane w tabeli nr 2 (Wydatki budżetu gminy na 2015 r.) w rozdziale 85204 (Rodziny zastępcze) wydatki w kwocie 60.000 zł, z tytułu współfinansowania zadań bieżących realizowanych przez inne jednostki samorządu terytorialnego należy klasyfikować w § 4330 zamiast § 2900.

8. W załączniku nr 1 (Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Wołów na rok 2015) błędnie ujęto w kolumnie dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych dotacje celowe w kwocie 20.000 zł przekazane do innych jst na realizację zadań oświatowych (rozdział 80104 §2310). Wymieniona dotacja powinna być ujęta w kolumnie dotyczącej dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Wołowie.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło